



T.C.
HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI
Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürlüğü

Sayı : E-70451396-170.02-4514690

Konu : Ön Mali Kontrol

BOLU ABANT İZZET BAYSAL ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE
(Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı)

İlgi : 15.01.2026 tarihli ve E-22853475-612.02-2600006718 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazınızda özetle;

- Üniversiteniz birimi Bilimsel Araştırma Projeleri Koordinatörlüğünde işlemleri yürütülen ve finansmanı tamamen kurum dışından sağlanan Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK), Türkiye Sağlık Enstitüleri Başkanlığı (TÜSEB) ve Avrupa Birliği (AB) gibi dış kaynaklı projelerde Kamu Ön Mali Kontrol Yönetmeliğın "Taahhüt evrakı ve sözleşme tasarıları" başlıklı 10 uncu maddesi gereğı ön mali kontrol sürecine tabi olup olmadığı,

- Bilimsel Araştırma Projeleri Koordinatörlüğünün anılan Yönetmeliğın "Harcama birimlerinde ön mali kontrol süreci ve usulü" başlıklı 6 ncı maddesi kapsamında dış kaynaklı projelerde (TÜBİTAK, TÜSEB, AB vb.) süreç kontrolünü sağlamak amacıyla yapılacak kontrol listelerini de içeren işlem yönergeleri ve süreç akış şemalarının hazırlanmasından muaf olup olmadığı

hususlarında tereddüte düşüldüğü belirtilerek Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Bilindiğı üzere 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun "Amaç" başlıklı 1 inci maddesinde, *"Bu Kanunun amacı, kalkınma planları ve programlarda yer alan politika ve hedefler doğrultusunda kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, hesap verebilirliğı ve malî saydamlığı sağlamak üzere, kamu malî yönetiminin yapısını ve işleyişini, kamu bütçelerinin hazırlanmasını, uygulanmasını, tüm malî işlemlerin muhasebeleştirilmesini, raporlanmasını ve malî kontrolü düzenlemektir."* hükmü yer almaktadır.

Anılan Kanunun "Kapsam" başlıklı 2 nci maddesi uyarınca Avrupa Birliği fonları ile yurt içi ve yurt dışından kamu idarelerine sağlanan kaynakların kullanımı ve kontrolünün de -uluslararası anlaşmaların hükümleri saklı kalmak kaydıyla- anılan Kanun hükümlerine tâbi olduğı hüküm altına alınmıştır. Yine aynı Kanunun 8 inci maddesi ise *"Her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesinden, kullanılmasından, muhasebeleştirilmesinden, raporlanmasından ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınmasından sorumludur ve yetkili kılınmış mercilere hesap vermek zorundadır."* hükmünü ihtiva etmektedir.

Görüldüğü üzere söz konusu Kanunun amacı ve kapsamı belirlenirken iki hususa vurgu yapılmaktadır; bunlardan ilki yurt içi ve yurt dışından kamu idarelerine sağlanan kaynakların "kamu"

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: E0E0EEE6-37B1-435A-8F27-E47F103A6043

Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/hmb-ebys>

Devlet Mahallesi Dikmen Caddesi No:12 06420 Çankaya / ANKARA

Telefon: (0312) 415 29 00 Faks: (0312) 415 26 97

Elektronik Ağ: www.hmb.gov.tr

KEP Adresi : hazinevemaliye@hs01.kep.tr

Bilgi için: Haydar SARIALTIN

Hazine ve Maliye Uzmanı

Telefon No: (312) 415 18 08



kaynağı" olması, diğeri de "tüm mali işlemlerin" muhasebeleştirilmesi, raporlanması ve mali kontrolünün düzenlenmesidir.

5018 sayılı Kanunun "Ön mali kontrol" başlıklı 58 inci maddesinde; *"Ön malî kontrol, harcama birimlerinde işlemlerin gerçekleştirilmesi aşamasında yapılan kontroller ile malî hizmetler birimi tarafından yapılan kontrolleri kapsar.*

Ön malî kontrol süreci, malî karar ve işlemlerin hazırlanması, yüklenmeye girişilmesi, iş ve işlemlerin gerçekleştirilmesi ve belgelendirilmesinden oluşur.

Kamu idarelerinde ön malî kontrol görevi, yönetim sorumluluğu çerçevesinde yürütülür.

Harcama birimlerinde işlemlerin gerçekleştirilmesi aşamasında yapılacak asgarî kontroller, malî hizmetler birimi tarafından ön malî kontrole tâbi tutulacak malî karar ve işlemlerin usûl ve esasları ile ön malî kontrole ilişkin standart ve yöntemler Hazine ve Maliye Bakanlığınca belirlenir. Kamu idareleri, bu standart ve yöntemlere aykırı olmamak şartıyla bu konuda düzenleme yapabilir." hükmü yer almaktadır.

Bu maddeye istinaden Bakanlığımızca hazırlanan ve 05/03/2025 tarihli ve 32832 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Ön Mali Kontrol Yönetmeliği ile; düzenleyici ve denetleyici kurumlar hariç olmak üzere, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde ön malî kontrol faaliyetlerinin yürütülmesine ilişkin ilke, yöntem, işlem ve süreçler belirlenmiştir.

Söz konusu Yönetmeliğin "Taahhüt evrakı ve sözleşme tasarıları" başlıklı 10 uncu maddesinin birinci fıkrasında; idarelerin ihale kanunlarına tabi olsun veya olmasın, maddede belirtilen parasal limitlerin üzerindeki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ön mali kontrole tabi olacağı belirtilmiştir.

Yine Kamu Ön Mali Kontrol Yönetmeliğinin "Harcama birimlerinde ön malî kontrol süreci ve usulü" başlıklı 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında, *"... Süreç kontrolünü sağlamak amacıyla yapılacak kontrolleri gösteren ön malî kontrol listelerini de içeren işlem yönergeleri ve süreç akış şemaları hazırlanır ve harcama yetkilisi tarafından yürürlüğe konulur."* hükmüne yer verilmiştir.

Ayrıca anılan Yönetmeliğin "Malî hizmetler biriminde ön malî kontrol süreci ve usulü" başlıklı 7 nci maddesinin birinci fıkrasında; malî hizmetler biriminde yapılacak ön malî kontrolleri gösteren ön malî kontrol listelerinin, malî hizmetler birimi tarafından hazırlanacağı ve üst yönetici onayıyla yürürlüğe konulacağı, uygulama sonuçlarının, idare tarafından belirlenecek periyotlarda malî hizmetler birimince takip edileceği ve üst yöneticiye raporlanacağı hükme bağlanmıştır.

Bu kapsamda, harcama birimleri ve malî hizmetler birimi tarafından süreç kontrolünü sağlamak amacıyla ön malî kontrol listelerinin hazırlanması öngörülmüştür.

Öte yandan 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi, 58 inci maddesinin (b) fıkrası ile Ek 28 inci maddesine dayanılarak hazırlanan ve 26/11/2016 tarihli ve 29900 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yükseköğretim Kurumları Bilimsel Araştırma Projeleri Hakkında Yönetmeliğin;

- "Sorumluluk" başlıklı 14/A maddesinde; *"(1) Proje yürütücüsü, projeyi bilimsel, teknik, idari, hukuki ve mali yönlerden, bu Yönetmelik ve ilgili diğer mevzuata uygun bir şekilde yürütmekten sorumludur. Yürütücü ve diğer proje görevlileri proje ödeneğinin proje amaçlarına uygun, etkin ve verimli olarak kullanılmamasından doğacak her türlü zararı kusuru ölçüsünde gidermekle yükümlüdür.*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: E0E0EEE6-37B1-435A-8F27-E47F103A6043

Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/hmb-ebys>

Devlet Mahallesi Dikmen Caddesi No:12 06420 Çankaya / ANKARA

Telefon: (0312) 415 29 00 Faks: (0312) 415 26 97

Elektronik Ağ: www.hmb.gov.tr

KEP Adresi : hazinevemaliye@hs01.kep.tr

Bilgi için: Haydar SARIALTIN
Hazine ve Maliye Uzmanı
Telefon No: (312) 415 18 08



(2) *Harcama yetkilisi, gerçekleştirme görevlisi, muhasebe yetkilisi ve bunların dışında kalan ihale komisyonu, muayene ve kabul komisyonu gibi komisyonlarda görevli diğer personel; 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve ilgili diğer mevzuat hükümleri çerçevesinde sorumludur.*",

- "Harcama belgeleri ve muhafazası" başlıklı 16 ncı maddesinin birinci fıkrasında "*Bilimsel araştırma projeleri kapsamında yapılan harcamaların belgelendirilmesinde 31/12/2005 tarihli ve 26040 üçüncü mükerrer sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği hükümleri uygulanır. Bilimsel araştırma projeleri ile ilgili her türlü işlem ve harcamalara ilişkin belgeler, yükseköğretim kurumunda genel hükümlere göre muhafaza edilir ve denetime hazır halde bulundurulur.*"

- "Yönetmelikte yer almayan hususlar" başlıklı 20 nci maddesinin birinci fıkrasında "*Bu Yönetmelikte yer almayan hususlar hakkında genel hükümler uygulanır.*"

hükümleri yer almaktadır.

Yukarıda yer alan hükümlerden de anlaşılacağı üzere; söz konusu projelerin ön mali kontrolüyle ilgili olarak genel hükümlerden istisna edecek herhangi bir düzenleme bulunmamaktadır. Ön mali kontrol de dahil olmak üzere düzenleme yapılmayan konularda ise genel hükümlerin uygulanacağı belirtilmektedir.

Sonuç olarak yukarıda belirtilen düzenleme ve açıklamalar dikkate alındığında;

- Bilimsel Araştırma Projeleri Koordinatörlüğünde işlemleri yürütülen ve finansmanı yurt içi ve dışından sağlanan kaynağın kamu kaynağı olması ve ilgili mevzuatında ön mali kontrolden istisna edilmesine ilişkin bir hükme yer verilmemesi nedeniyle söz konusu projelerle ilgili mali karar ve işlemlerin Kamu Ön Mali Kontrol Yönetmeliğine tabi olacağı,

- Üniversitenizde ayrı bir harcama birimi olan Bilimsel Araştırma Projeleri Koordinatörlüğünce, süreç kontrolünü sağlamak amacıyla yapılacak ön mali kontrol listelerini de içeren işlem yönergeleri ve süreç akış şemalarının hazırlanması gerektiği

mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Yücel SÜZEN
Bakan a.
Genel Müdür Yardımcısı

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: E0E0EEE6-37B1-435A-8F27-E47F103A6043

Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/hmb-ebys>

Devlet Mahallesi Dikmen Caddesi No:12 06420 Çankaya / ANKARA

Telefon: (0312) 415 29 00 Faks: (0312) 415 26 97

Elektronik Ağ: www.hmb.gov.tr

KEP Adresi : hazinevemaliye@hs01.kep.tr

Bilgi için: Haydar SARIALTIN
Hazine ve Maliye Uzmanı
Telefon No: (312) 415 18 08

